



Biroul permanent al Senatului  
Bp 223 / 8.10.2012

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru stabilirea unei contravenții privind circulația pe drumurile publice**

Analizând propunerea legislativă pentru stabilirea unei contravenții privind circulația pe drumurile publice, transmisă de Secretarul General al Senatului al cu adresa nr.B223 din 12.09.2012,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect stabilirea și sancționarea drept contravenție a faptei constând în „împiedicarea, prin orice mijloace, a unui autoturism parcat regulamentar, de a părăsi locul de parcare, la inițiativa deținătorului acestuia”. Totodată, potrivit proiectului, pagubele produse autoturismului care a împiedicat ieșirea din locul de parcare a unui autoturism parcat regulamentar ar urma să fie suportate de deținătorul autoturismului care a împiedicat ieșirea din parcare.

Pe de altă parte, proiectul are în vedere ca, în cazul aplicării măsurii reținerii carnetului de conducere, stabilirea perioadei de circulație pe baza dovezii înlocuitoare să se facă de către agentul constator „de comun acord cu conducătorul auto vinovat de săvârșirea contravenției”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, în prezent, regulile privind oprirea, staționarea și parcare a autovehiculelor sunt stabilite în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr.1391/2006 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice. În măsura în care se apreciază că normele actualmente în vigoare care sancționează oprirea și staționarea neregulamentară nu acoperă toate situațiile care pot apărea în realitate, proiectul ar fi trebuit să aibă drept obiect **completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002**, în sensul prevederii

în cuprinsul acestui act normativ a contravenției stabilite la **art.1 alin.(1)** din proiect. Avem în vedere faptul că, potrivit art.14 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ”*. În plus, art.16 alin.(3) din Legea nr.24/2000 statuează că *„se supun procesului de concentrare în reglementări unice și prevederile din aceeași materie dispersate în legislația în vigoare”*.

În acest context, precizăm că, în jurisprudența Curții Constituționale s-a subliniat că, *„deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, Curtea constată că prin reglementarea acestora legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesare”* (Decizia Curții Constituționale nr.681/2012).

**3.** Referitor la **art.1 alin.(2)**, apreciem că soluția legislativă propusă nu poate fi acceptată, întrucât echivalează cu o veritabilă autorizare legală pentru săvârșirea unor acte de distrugere a unor bunuri. O astfel de normă care exonerează **necondiționat** făptuitorul de răspundere pentru daunele provocate este, de altfel, în contradicție cu principiile răspunderii civile delictuale, astfel cum acestea sunt stabilite de Codul civil.

**4.** Referitor la **art.2** din proiect, precizăm că sunt valabile, în mod corespunzător, observațiile de la pct.2 din aviz. Astfel, instituirea unor noi reglementări referitoare la procedura privind aplicarea măsurii reținerii permisului de conducere ar fi trebuit realizată prin completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002, act normativ care prevede atât cazurile în care se ia această măsură, cât și procedura aplicabilă, și nu prin adoptarea unui alt act normativ de sine stătător. De altfel, referirea, în art.2 din proiect, la măsura reținerii permisului, nici nu are legătură cu normele din cuprinsul art.1, întrucât acestea nu dispun aplicarea acestei măsuri în cazul săvârșirii contravenției prevăzute la art.1 alin.(1).

Dincolo de aspectele de tehnică legislativă, precizăm că, pe fondul reglementării, soluția legislativă propusă la **art.2** nu poate fi acceptată, din următoarele motive:

a) Norma privind stabilirea **duratei de valabilitate** a dovezii înlocuitoare cu drept de conducere, eliberată în cazul reținerii permisului de conducere, prin punerea „de comun acord” a agentului constatator cu contravenientul, așa cum se propune la **art.2 alin.(1)**, nu este corelată cu dispozițiile art.110 alin.(4) și (5) și ale art.112 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002, potrivit căreia durata de valabilitate a dovezii înlocuitoare este de 15 zile. Observația este valabilă și în ceea ce privește norma propusă la **art.2 alin.(2) teza întâi**.

Pe de altă parte, din textul propus pentru **art.2 alin.(1)** nu rezultă care anume ar fi calea de urmat în cazul în care agentul constatator și contravenientul nu se pun de acord în ceea ce privește durata de valabilitate a dovezii înlocuitoare.

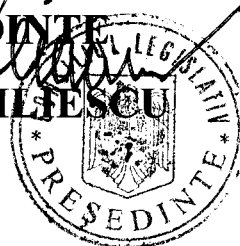
De altfel, stabilirea „de comun acord” a acestei durate capătă un aspect de negociere în lipsa unei norme sancționatoare exprese, care trebuie aplicată independent de voința contravenientului.

b) Norma de la **art.2 alin.(2)**, referitoare la stabilirea, de către agentul constatator, „la propunerea contravenientului”, a datei de la care este valabilă dovada înlocuitoare, nu este corelată cu dispozițiile art.111 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.195/2002. Menționăm că, potrivit acestor din urmă prevederi, „*la reținerea permisului de conducere, titularului acestuia i se eliberează o dovadă înlocuitoare cu sau fără drept de circulație*”, această dovadă fiind deci valabilă începând cu momentul reținerii permisului de conducere, și nu de la un moment ulterior, nedeterminat ca atare de lege. Adoptarea soluției prevăzute la **art.2 alin.(2)** ar conduce, de altfel, la aplicarea în mod neunitar a dispozițiilor referitoare la reținerea permisului de conducere și la eliberarea dovezii înlocuitoare cu drept de conducere.

În plus, apreciem că prevederea, în favoarea contravenientului, a stabilirii „de comun acord” a duratei dovezii înlocuitoare, precum și a posibilității de alegere a momentului de la care devine valabilă dovada înlocuitoare și a duratei acesteia, apar excesive, având în vedere că măsura reținerii permisului de conducere se aplică în cazul săvârșirii unor contravenții de o anumită gravitate. În acest context, dispoziții de tipul celor prevăzute la **art.2** din proiect ar putea fi de natură să aducă atingere caracterului constrângător și eficienței sancțiunii aplicate.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București,  
Nr. 765 / 15.10.2012.

**Ordonanță de urgență privind circulația pe drumurile publice**

aprobată cu modificări și completări L. nr. 49/2006  
prin

M. Of. nr. 246/20 mar. 2006

Notă: (v. D.C.C. nr. 347/2007 - M. Of. nr. 307/9 mai 2007 (art. 118 alin. (1), (2) și (5)); D.C.C. nr. 661/2007 - M. Of. nr. 525/2 aug. 2007 (art. 96 alin. (6) lit. d)); DICCJ nr. I/2007 - M. Of. nr. 81/1 feb. 2008 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. LXVI (66)/2007 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 89 alin. (1)); D.C.C. nr. 742/2008 - M. Of. nr. 570/29 iul. 2008 (art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 29/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 78 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 26/2009 - M. Of. nr. 284/30 apr. 2010 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2010 - M. Of. nr. 771/18 nov. 2010 (art. 111 alin. (6));

1 republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 670/3 aug. 2006

Ordonanță de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe  
drumurile publice

2 modificări prin

O.U.G. nr. 63/2006

M. Of. nr. 792/20 sep. 2006

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind  
circulația pe drumurile publice

aprobată cu modificări și  
completări prin

L. nr. 6/2007

M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

*la 1 decembrie 2006, modifică art. 6 pct. 15, art. 11, art. 13 alin. (4), art. 15 alin. (1), art. 17, art. 21, art. 22, art. 23 alin. (4) art. 24 alin. (2), art. 28, art. 32 alin. (2) lit. b), art. 40 alin. (3), art. 66 alin. (2), art. 79 alin. (2), art. 81 alin. (1), art. 82 alin. (1)-(3) și (6), art. 83 alin. (1), art. 88 alin. (1) și (5), art. 96 alin. (2) lit. e), art. 97 alin. (4), art. 116 alin. (1) partea introductivă și alin (3) lit. a), art. 125 lit. c), art. 136 lit. b) și d);*

*introduce pct. 13\_1 la art. 6, alin. (1\_1) la art. 15, alin. (3\_1)-(3\_5) la art. 23, alin. (2\_1)-(2\_5) la art. 79, art. 80\_1, alin. (3) la art. 81, alin. (3) la art. 93, pct. 38 la art. 102 alin. (1), pct. 29 la art. 105, lit. q) la art. 122;*

*abrogă art. 27 alin. (3), art. 79 alin. (3), art. 114 alin. (1) lit. c), art. 136 lit. e); la art. 91 și art. 102 alin. (1) pct. 7, normele de trimțtere la art. 22 alin. (5) se consideră făcute la art. 22 alin. (6); prorogă termenul de intrare în vigoare până la 1 decembrie 2006*

3 modificări prin

H.G. nr. 1391/2006

M. Of. nr. 876/26 oct. 2006

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind  
circulația pe drumurile publice

*înlocuiește anexa*

4 modificări prin L. nr. 6/2007 M. Of. nr. 30/17 ian. 2007  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

*modifică art. 6 pct. 15, art. 6 pct. 34, art. 11, art. 15 alin. (1), art. 15 alin. (1\_1), art. 21, art. 22 alin. (3) lit. b), art. 22 alin. (4), (5) și (6), art. 23 alin. (3\_1), (3\_2), (3\_4) și (3\_5), art. 32 alin. (2) lit. b), art. 39, art. 40, art. 79, art. 80\_1, art. 81 alin. (1), art. 81 alin. (3), art. 88 alin. (1), art. 97 alin. (4), art. 100 alin. (3) lit. g), art. 102 alin. (1) pct. 38, art. 105 pct. 29, art. 111 alin. (5), art. 136 lit. b);*

*introduce pct. 16\_1-16\_3 la art. 6, pct. 35\_1 la art. 6;*

*abrogă art. 6 pct. 13\_1, art. 93 alin. (3), art. 102 alin. (1) pct. 7 și 18,*

5 modificări prin D.C.C. nr. 347/2007 M. Of. nr. 307/9 mai 2007  
Decizia nr. 347 din 3 aprilie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 118 alin. (1), (2) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 118 alin. (1), (2) și (5) (termenul se împlinește la 23 iunie 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*

6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 347/2007 M. Of. nr. 307/9 mai 2007  
Decizia nr. 347 din 3 aprilie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 118 alin. (1), (2) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

*art. 118 alin. (1), (2) și (5)*

7 modificări prin O.U.G. nr. 69/2007 M. Of. nr. 443/29 iun. 2007  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

*modifică art. 5 alin. (4), art. 6 pct. 19 și 20 art. 8, art. 11 alin. (4) și (10), art. 13 alin. (2), art. 18, art. 24 alin. (1), (4), (5) și (6), art. 28, art. 32 alin. (2) lit. c), art. 50 alin. (1), art. 52 alin. (1) și (2), art. 57 alin. (1) și (2), art. 61 alin. (1) și (2), art. 64, art. 66 alin. (2), art. 71 alin. (1) și (2), art. 76 alin. (1), art. 79, art. 80, art. 80\_1, art. 81 alin. (2) și (3), art. 82 alin. (5), art. 83, art. 91, art. 93 alin. (2), art. 96 alin. (4), art. 97 alin. (1) partea introductivă, alin. (2), (3) și (6), art. 99 alin. (1) pct. 8 și 9, art. 100 alin. (1) pct. 4, art. 100 alin. (3) lit. g), art. 103 alin. (6), art. 104, art. 106, art. 108 alin. (1) lit. a) pct. 8 și 9, art. 108 alin. (1) lit. c) pct. 2, art. 108 alin. (1) lit. d) pct. 4, art. 109 alin. (8), art. 111 alin. (3), (4), (5) și (6), art. 118, art. 120 alin. (1) și (2); introduce art. 23\_1, art. 80\_2, lit. d) la art. 97 alin. (1), pct. 18 la art. 101 alin. (1), lit. c) la art. 103 alin. (1), alin. (1\_1) la art. 103, pct. 7 și 8 la art. 108 alin. (1) lit. b), alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 113, lit. f) la art. 114 alin. (1); abrogă art. 6 pct. 13, art. 27, art. 75 lit. d), art. 82 alin. (3), art. 95 alin. (3), art. 96 alin. (2) lit. f), art. 101 alin. (1) pct. 2, art. 102 alin. (1) pct. 2, 13 și 30 și alin. (3) lit. d), art. 113 alin. (1) lit. b) și d), art. 121 alin. (1)*

8 modificări prin	D.C.C. nr. 661/2007 Decizia nr. 661 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 96, art. 97 și art. 102 alin. (3) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 525/2 aug. 2007	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art.96 alin.(6) lit.d), (termenul se împlinește la 15 sept.2007), după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție</i>
9 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 661/2007 Decizia nr. 661 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 96, art. 97 și art. 102 alin. (3) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 525/2 aug. 2007	<i>art. 96 alin. (6) lit d)</i>
10 modificări prin	D.C.C. nr. 742/2008 Decizia nr. 742 din 24 iunie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 570/29 iul. 2008	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 111 alin. (6) (termenul se împlinește la data de 12 sept. 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
11 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 742/2008 Decizia nr. 742 din 24 iunie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 570/29 iul. 2008	<i>art. 111 alin. (6)</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 146/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 111 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 754/7 nov. 2008	<i>modifică art. 111</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 9/2009 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 103 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 126/2 mar. 2009	<i>introduce alin. (8) la art. 103</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 54/2010 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale	M. Of. nr. 421/23 iun. 2010	<i>modifică art. 29 alin. (2), art. 32 alin. (2) lit. b), art. 100 alin. (1) pct. 1; introduce alin. (4_1) la art. 32, alin. (4_1), la art. 35</i>
15 modificări prin	L. nr. 202/2010 Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor	M. Of. nr. 714/26 oct. 2010	<i>modifică art. 118 alin. (2), (4), art. 120 alin. (1); introduce alin. (3_1) la art. 118</i>
16 modificări prin	O.G. nr. 5/2011 Ordonanță pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier	M. Of. nr. 80/31 ian. 2011	<i>modifică art. 102 alin. (1) pct. 28 , art. 112 alin. (2); introduce pct. 6_1 la art. 6, lit. h_1) la art. 112 alin. (1)</i>
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 161/2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011	

- 17 modificări prin L. nr. 161/2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr 5/2011 și modifică art. 102 alin. (1), art. 112 alin. (1) lit. h\_1*
- Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2011 pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier
- 18 modificări prin D.C.C. nr. 500/2012 M. Of. nr. 492/18 iul. 2012 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 118 alin. (3\_1)(termenul se împlinește la 31 august 2012) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*
- Decizia nr. 500 din 15 mai 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 118 alin. (3\_1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, art. 34 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și art. XVII din Legea nr. 202/2010 privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor
- 19 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 500/2012 M. Of. nr. 492/18 iul. 2012 *art. 118 alin. (3\_1)*
- Decizia nr. 500 din 15 mai 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 118 alin. (3\_1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, art. 34 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și art. XVII din Legea nr. 202/2010 privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor